



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Čakovec

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA KOTORIBA

Čakovec, travanj 2010.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2009.	6
	Ciljevi i područja revizije	6
	Metode i postupci revizije	6
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2006.	6
	Nalaz za 2009.	8
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Čakovec

---

Klasa: 041-01/10-02/01

Urbroj: 613-22-10-7

Čakovec, 20. travnja 2010.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
OPĆINE KOTORIBA ZA 2009.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje općine Kotoriba (dalje u tekstu: Općina) za 2009.

Revizija je obavljena u razdoblju od 18. siječnja do 20. travnja 2010.

Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

## I. PODACI O OPĆINI

### Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06-isp., 16/07-isp. i 95/08) utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Općina obuhvaća jedno naselje s ukupno 3 333 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2001.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, održavanje javnih cesta i druge poslove od lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju prava mještana.

Za obavljanje poslova u iz djelokruga Općine ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Općina ima sedam zaposlenika od čega dva po programu javnih radova. Općina ima tri proračunska korisnika (dječji vrtić, knjižnica, turistička zajednica) u kojima radi sedam zaposlenika. Statut i drugi opći akti usklađeni su s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 109/07). Općinsko vijeće ima 15 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je načelnik. Do lipnja 2009. dužnost načelnika obavljala je Blaženka Zvošec, a od lipnja 2009. Ljubomir Grgec.

### Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama, te Bilješke.

#### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi i primici su planirani u iznosu 9.314.571,00 kn, a ostvareni su u iznosu 7.592.507,00 kn, što je za 1.722.064,00 kn ili 18,5% manje od planiranih. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u većem iznosu za 885.201,00 kn ili 13,2%. U planiranim prihodima i primicima sadržan je višak prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 855.471,00 kn.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i primicima za 2009.

Tablica broj 1

## Planirani i ostvareni prihodi i primici za 2009.

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	5.357.100,00	4.589.282,00	85,7	60,4
1.1.	Prihodi od poreza	2.500.000,00	2.184.774,00	87,4	28,8
1.1.1.	Porez na dohodak	2.300.000,00	2.108.618,00	91,7	27,8
1.1.2.	Porez na promet nekretnina	200.000,00	76.156,00	38,1	1,0
1.2.	Pomoći	1.108.100,00	972.623,00	87,8	12,8
1.2.1.	Tekuće pomoći	858.100,00	856.579,00	99,8	11,3
1.2.2.	Kapitalne pomoći	250.000,00	116.044,00	46,4	1,5
1.3.	Prihodi od imovine	609.000,00	392.014,00	64,4	5,1
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	20.000,00	16.475,00	82,4	0,2
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	589.000,00	375.539,00	63,8	4,9
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	1.131.000,00	1.033.059,00	91,3	13,6
1.4.1.	Administrativne pristojbe	25.000,00	19.158,00	76,6	0,3
1.4.2.	Komunalna naknada i doprinos	175.000,00	162.403,00	92,8	2,1
1.4.3.	Drugi prihodi po posebnim propisima	931.000,00	851.498,00	91,5	11,2
1.5.	Drugi prihodi poslovanja	9.000,00	6.811,00	75,7	0,1
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.302.000,00	1.203.225,00	92,4	15,9
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	1.232.000,00	1.153.374,00	93,6	15,2
2.2.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	70.000,00	49.851,00	71,2	0,7
3.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	1.800.000,00	1.800.000,00	100,0	23,7
3.1.	Primici od zaduživanja	1.800.000,00	1.800.000,00	100,0	23,7
4.	Višak/manjak prihoda i primitaka iz ranijih godina	855.471,00	0,00	-	-
	Ukupno prihodi i primici	9.314.571,00	7.592.507,00	81,5	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza na dohodak u iznosu 2.108.618,00 kn ili 27,8% i prodaje nefinancijske imovine 1.203.225,00 kn ili 15,9%. Primici iznose 1.800.000,00 kn ili 23,7%, a svi drugi prihodi 2.480.664,00 kn ili 32,6%. Općina nije donijela odluku o uvođenju općinskih poreza, te nije uveden prirrez porezu na dohodak.

Prihodi i primici koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: prihode od pomoći, naknade od koncesija, zakup poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, spomeničku rentu, naknade za razvoj i priključenje na kanalizaciju i vodovod, komunalnu naknadu, šumski doprinos, prihode od groblja, donacije, prihode od prodaje nefinancijske imovine i primitke od zaduženja. Ostvareni su u iznosu 5.109.895,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 67,3%. Od toga je za propisane namjene utrošeno 4.633.245,00 kn ili 90,7%, a 476.650,00 kn nije utrošeno i koncem godine nalazi se na računu proračuna.

Najznačajniji prihodi od nefinancijske imovine ostvareni su od prodaje građevinskog zemljišta u vlasništvu Općine u iznosu 731.200,00 kn i poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu u iznosu 422.174,00 kn. Zemljišta su prodana na temelju javnih natječaja provedenih koncem 2008. i u 2009. u skladu sa zakonskim odredbama.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima i izdacima za 2009.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi i izdaci za 2009.

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	4.254.771,00	3.938.579,00	92,6	44,4
1.1.	Rashodi za zaposlene	938.500,00	933.943,00	99,5	10,5
1.2.	Materijalni rashodi	1.590.171,00	1.454.784,00	91,5	16,4
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	27.000,00	24.181,00	89,6	0,4
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	224.971,00	199.216,00	88,6	2,2
1.2.3.	Rashodi za usluge	780.000,00	705.101,00	90,4	7,9
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	558.200,00	526.286,00	94,3	5,9
1.3.	Financijski rashodi	103.000,00	90.467,00	87,8	1,0
1.4.	Subvencije	740.000,00	680.500,00	92,0	7,7
1.5.	Naknade građanima i kućanstvima	237.000,00	237.839,00	100,4	2,7
1.6.	Drugi rashodi poslovanja	646.100,00	541.046,00	83,7	6,1
1.6.1.	Tekuće donacije	586.100,00	520.996,00	88,9	5,9
1.6.2.	Kapitalne donacije	50.000,00	13.050,00	26,1	0,1
1.6.3.	Drugi rashodi	10.000,00	7.000,00	70,0	0,1
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	4.654.800,00	4.538.462,00	97,5	51,1
2.1.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	2.475.800,00	2.431.675,00	98,2	27,4
2.2.	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	2.179.000,00	2.106.787,00	96,7	23,7
3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	405.000,00	398.660,00	98,4	4,5
3.1.	Izdaci za otplatu glavnice primljenih zajmova	85.000,00	79.651,00	93,7	0,9
3.2.	Izdaci za dionice i udjele u glavnici	320.000,00	319.009,00	99,7	3,6
Ukupno rashodi i izdaci		9.314.571,00	8.875.701,00	95,3	100,0
Višak/ manjak prihoda i primitaka			-1.283.194,00		

Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 9.314.571,00 kn, a izvršeni su u iznosu 8.875.701,00 kn, što je za 438.870,00 kn ili 4,7% manje od plana. Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.283.194,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda i primitaka iz prethodne godine u iznosu 855.471,00 kn čini manjak prihoda i primitaka u sljedećem razdoblju u iznosu 427.723,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.538.462,00 kn ili 51,1% i materijalne rashode u iznosu 1.454.784,00 kn ili 16,4% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Drugi rashodi i izdaci: za zaposlene, financijski rashodi, subvencije, naknade građanima i kućanstvima, drugi rashodi poslovanja i izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova iznose 2.882.455,00 kn i imaju udjel 32,5% u ukupnim rashodima i izdacima. Rashodi i izdaci su izvršeni u okviru planiranih iznosa, osim što su neznatno iznad plana izvršeni rashodi za naknade građanima i kućanstvima.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2009., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 45.607.850,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o imovini, obvezama i vlastitim izvorima početkom i koncem 2009.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveze i vlastiti izvori  
početkom i koncem 2009.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	22.698.016,00	28.151.996,00	124,0
2.	Financijska imovina	15.631.191,00	17.455.854,00	111,7
2.1.	Novčana sredstva	1.633.906,00	754.165,00	46,2
2.2.	Potraživanja	967.711,00	417.504,00	43,1
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	13.029.574,00	14.736.417,00	113,1
2.4.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	0,00	1.547.768,00	-
	Ukupno imovina	38.329.207,00	45.607.850,00	119,0
3.	Obveze	3.895.774,00	7.754.485,00	199,0
4.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	354.305,00	109.915,00	31,0
5.	Vlastiti izvori	34.079.128,00	37.743.450,00	110,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	38.329.207,00	45.607.850,00	119,0

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost zemljišta (građevinska zemljišta, javne površine i groblja) u iznosu 2.230.710,00 kn, građevinskih objekata 24.895.406,00 kn, opreme 134.233,00 kn, prijevoznih sredstava 2.875,00 kn, ulaganja u računalne programe 27.324,00 kn, druge nematerijalne imovine (prostorni plan) 73.107,00 kn, te postrojenja i opreme u pripremi (trafostanica i plinovod) 788.341,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva u iznosu 754.165,00 kn, udjele u glavnici dva trgovačka društva 14.736.417,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja (prihode od imovine i po posebnim propisima) 203.109,00 kn, druga potraživanja (naknada za uređenje voda) 214.395,00 kn i rashode budućeg razdoblja (kamate za otplatu kredita koje dospijevaju u narednom razdoblju) 1.547.768,00 kn.

Obveze se odnose na rashode poslovanja (kamate za primljene kredite, naknada za uređenje voda, obveze za zaposlene i drugo) u iznosu 1.880.582,00 kn, nabavu nefinancijske imovine (izgradnja kanalizacije, pješačko biciklističke staze, nerazvrstane ceste i nabava opreme) 953.554,00 kn i za primljene zajmove 4.920.349,00 kn.

## II. REVIZIJA ZA 2009.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Obavljeni su razgovori s načelnikom i zaposlenicima Općine, te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

### Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2006.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Općine za 2006., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti Državni ured za reviziju je naložio evidentiranje rashoda na propisanim računima računskog plana, iskazivanje cjelokupne imovine i rashoda u poslovnim knjigama, te poduzimanje mjera za potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda u fiskalnoj godini. Naložio je zaključivanje ugovora i ispostavljanje računa za najam stana, te uplaćivanje u državni proračun pripadajućeg dijela prihoda ostvarenih prodajom stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Nadalje je naložio u natječajnoj dokumentaciji objaviti uvjete i kriterije pod kojima se prodaje zemljište. Državni ured za reviziju naložio je objavljivanje poziva za nadmetanje i odluke o odabiru ponude u skladu s propisima o javnoj nabavi, te pribavljanje dozvole za građenje u skladu s propisima o gradnji.



Revizijom za 2009. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno, a koji su u postupku izvršenja.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- U poslovnim knjigama evidentirani su rashodi.
- U natječajnoj dokumentaciji objavljeni su uvjeti i kriteriji za prodaju zemljišta.
- Pozivi za nadmetanje i odluke o odabiru najpovoljnijih ponuda su objavljene u skladu s propisima o javnoj nabavi.

Nalozi u postupku izvršenja:

- Evidentiranje rashoda na propisanim računima Računskog plana i iskazivanje imovine u poslovnim knjigama.
- Poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.
- Zaključivanje ugovora i ispostavljanje računa za najam stana u skladu s odredbama Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (Narodne novine 174/04, 92/05, 02/07, 107/07, 65/09, 137/09), te uplaćivanje u državni proračun pripadajućeg dijela prihoda ostvarenih prodajom stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo.
- Pribavljanje dozvola za građenje za izgradnju pješačko biciklističke staze u skladu s propisima o gradnji.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

## **Nalaz za 2009.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: unutarnje ustrojstvo, djelokrug rada, sustav unutarnjih financijskih kontrola, donošenje proračunskih dokumenata, financijski izvještaji, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola, računovodstveno poslovanje, prihode i primitke, rashode i izdatke, te postupke javne nabave.

### **1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola**

1.1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 141/06), Pravilnikom o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 35/08) i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 150/05). Plan uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrola donesen je u lipnju 2009., te je imenovan voditelj za financijsko upravljanje i kontrole i osoba zadužena za nepravilnosti i prijave. Prema odredbi članka 7. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, čelnik korisnika proračuna odgovoran je za uspostavu prikladnog, učinkovitog i djelotvornog sustava financijskog upravljanja i kontrola. U skladu s odredbama navedenog Zakona, Općina je dužna poduzimati propisane aktivnosti (dostaviti plan Ministarstvu financija, izraditi godišnje izvješće o provođenju aktivnosti na uspostavi financijskog upravljanja i kontrole, osnovati radnu skupinu, procijeniti postojeće komponente, sastaviti izjavu o misiji, viziji, sastaviti mapu procesa i drugo).

Prema odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 35/08), Općina nije obvezna ustrojiti unutarnju reviziju ali po potrebi njeno obavljanje se može organizirati na jedan od načina propisanih odredbom članka 17. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje aktivnosti za uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru i Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru.

1.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.*

### **2. Računovodstveno poslovanje**

2.1. U okviru rashoda za usluge tekućeg i investicijskog održavanja cesta iskazani su rashodi u iznosu 55.564,00 kn što se odnose na izgradnju pješačke staze, odvodnje i slivnika kod školske športske dvorane. U skladu s odredbama članka 59. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05 i 127/07), rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ulaganja nastala u postupku stjecanja nefinancijske imovine i klasificiraju se prema njezinim pojavnim oblicima. Navedene rashode trebalo je iskazati u okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine, te u poslovnim knjigama evidentirati povećanje vrijednosti imovine.

U poslovnim knjigama nisu evidentirana potraživanja od prodaje i zakupa poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu u iznosu 2.102.795,00 kn. Na temelju Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem i odluke općinskog vijeća, Općina je po provedenom javnom natječaju u 2009. prodala poljoprivredno zemljište u državnom vlasništvu ukupne vrijednosti 5.153.015,00 kn. Početnu procijenjenu vrijednost utvrdila je Porezna uprava. Od 30 odabranih ponuda, Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja dalo je suglasnost na odabir ponuda za 24 parcele. U prosincu 2009., Općina je s kupcima zaključila ugovore za prodaju poljoprivrednog zemljišta ukupne površine 258 ha 10 a 19 m<sup>2</sup> u vrijednosti 5.153.015,00 kn. Dio zemljišta u vrijednosti 508.803,00 kn prodan je uz jednokratnu otplatu i popust od 20,0%, na temelju Zakona o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 152/08 i 153/09). Preostali dio zemljišta prodan je na obročnu otplatu. Prije zaključivanja ugovora pribavljeno je mišljenje Državnog odvjetništva. U skladu s odredbama članka 74. navedenog Zakona, od sredstava ostvarenih prodajom, jedinici lokalne samouprave na čijem području se zemljište prodaje pripada 50,0% prihoda od prodaje. Do konca 2009. Općina je od kupaca naplatila 422.174,00 kn, a u poslovnim knjigama nije evidentirala potraživanja u iznosu 1.922.960,00 kn što se odnose na zemljišta prodana na obročnu otplatu koja dospijevaju u godišnjim obrocima do 2023.

Prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u iznosu 127.626,00 kn ostvareni su na temelju ugovora zaključenih ranijih godina. Godišnja zakupnina plaća se unaprijed, do listopada tekuće godine za sljedeću godinu. U poslovnim knjigama nisu iskazana potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta u iznosu 179.835,00 kn.

U skladu s odredbama članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Državni ured za reviziju nalaže evidentiranje rashoda, te iskazivanje potraživanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

2.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Za ulaganja u pješačku stazu, odvodnju i slivnik navodi da zemljište na kojem su izgrađeni navedeni objekti nije u vlasništvu Općine, te će ulaganja u tuđu imovinu iskazivati u skladu sa zakonskim propisima. Za potraživanja od prodaje i zakupa poljoprivrednog zemljišta Općina vodi pomoćnu evidenciju, te će u skladu s nalazom potraživanja evidentirati u poslovnim knjigama.*

### 3. Prihodi i primici

3.1. Prihodi i primici su planirani u iznosu 9.314.571,00 kn, a ostvareni u iznosu 7.592.507,00 kn, što je za 1.722.064,00 kn ili 18,5% manje od plana. U planiranim приходima i primicima sadržan je višak prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 855.471,00 kn.

Potraživanja su koncem 2008. iskazana u iznosu 967.711,00 kn, a koncem 2009. iznose 417.504,00 kn, što je za 550.207,00 kn ili 56,9% manje u odnosu na prethodnu godinu. U odnosu na prethodnu godinu, potraživanja su smanjena za naplaćene prihode od prodaje građevinskih zemljišta u iznosu 530.620,00 kn.

Dospjela potraživanja u iznosu 334.255,00 kn odnose se na naknadu za uređenje voda u iznosu 214.395,00 kn, komunalnu naknadu 58.547,00 kn, koncesijsku naknadu i zakup poslovnog prostora 39.016,00 kn, godišnju grobnu naknadu 16.000,00 kn, te priključak na kanalizaciju 6.297,00 kn. Nedospjela potraživanja u iznosu 83.249,00 kn odnose se na obročne otplate za priključak na kanalizaciju, najamnine, zakupnine i naknade za koncesiju. Za naplatu proračunskih prihoda Općina prati starost potraživanja. Od dospjelih potraživanja, dio u iznosu 294.192,00 kn ili 88,0% dospjelih potraživanja odnosi se na potraživanja iz 2009., dok se preostali dio u iznosu 40.063,00 kn odnosi na potraživanja iz ranijih godina. Za dio dospjelih potraživanja što se odnose na zakup poslovnog prostora i naknade za koncesiju u iznosu 39.016,00 kn pokrenuti su postupci ovrhe, a za preostala potraživanja u iznosu 295.239,00 kn dužnicima su upućene opomene. Kamate za zakašnjenja u plaćanjima nisu obračunane. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbama članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Prema odredbama članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima.

Općina nije donijela odluku o uvođenju općinskih poreza (porez na potrošnju, kuće za odmor, tvrtku ili naziv i korištenje javnih površina). Odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 33/00, 73/00, 59/01, 107/01, 117/01-ispstavak, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07-odluka USRH i 73/08) utvrđeni su izvori sredstava i financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga općine. Prema odredbama članka 29. navedenog Zakona, vlastiti izvori sredstava Općine su između ostalog i općinski porezi.

Prihodi od komunalne naknade ostvareni su u iznosu 162.403,00 kn, a prihodi od komunalnog doprinosa nisu ostvareni. Odluka o komunalnoj naknadi iz 2007. sadrži podatke propisane odredbama članka 23. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 82/04, 110/04, 178/04, 38/09 i 79/09), međutim odlukom nije utvrđeno plaćanje komunalne naknade za garažni prostor, građevinsko zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište, što nije u skladu s odredbama članka 22. navedenog Zakona. Odluka o komunalnom doprinosu donesena je u veljači 2008., a izmjene u ožujku 2009. Prema odluci, komunalni doprinos plaćaju obveznici koji grade stambene ili poslovne objekte izvan građevinskog zemljišta za čije parcele se ne planira asfaltiranje pristupnog puta i izvedba javne rasvjete. Svi drugi investitori, odnosno vlasnici oslobođeni su plaćanja komunalnog doprinosa, o čemu su donesena rješenja u kojima je obračunan iznos oslobođenja koji se podmiruje iz poreznih prihoda.

Prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo ostvareni su u iznosu 49.851,00 kn. Naplatu prihoda obavljaju poslovne banke, te prikupljena sredstva doznačuju u proračun. U državni proračun nije uplaćen pripadajući dio u iznosu 27.418,00 kn.

Prema odredbama članka 27. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 – pročišćeni tekst, 59/92, 25/93, 26/93, 48/93, 2/94, 44/94, 47/94, 58/95, 103/95, 11/96, 11/97– Odluka USRH, 68/98, 163/98, 95/00, 120/00, 94/01 i 78/02), novčana sredstva koja se ostvare prodajom stanova koje prodaju općina ili grad doznačuju se u visini 55,0% u državni proračun, a 45,0% zadržava prodavatelj i koristi za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba, isplatu razlike cijene vlasnicima stanova koji svoje stanove prodaju stanarima i osiguranje stanova nositeljima stanarskog prava.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti mjere za potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se uvesti općinske poreze u skladu s odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže obračunavati i naplaćivati komunalnu naknadu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te uplaćivati pripadajući dio prihoda od prodaje stanova u državni proračun u skladu s odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

- 3.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Za naplatu potraživanja Općina obrazlaže da od najvećih dužnika nisu naplaćena potraživanja premda su u 2008. pokrenuti postupci ovrhe. Navodi da će za naplatu potraživanja nakon upućenih opomena, pokrenuti postupke ovrhe i obračunati zatezne kamate.*

#### 4. Rashodi i izdaci

- 4.1. Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 9.314.571,00 kn, a izvršeni su u iznosu 8.875.701,00 kn, što je za 438.870,00 kn ili 4,7% manje od plana. Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.283.194,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda i primitaka iz prethodne godine u iznosu 855.471,00 kn čini manjak prihoda i primitaka u slijedećem razdoblju u iznosu 427.723,00 kn.

Rashodi za obavljanje komunalnih djelatnosti u iznosu 369.728,00 kn izvršeni su za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 128.141,00 kn, javne rasvjete 126.608,00 kn (održavanje 16.785,00 kn i električna energija 109.824,00 kn), javnih površina 70.453,00 kn, groblja 19.110,00 kn, troškove komunalnog redara 18.535,00 kn, opskrbu vodom 3.621,00 kn, te čišćenje snijega 3.260,00 kn. Za dimnjačarsku djelatnost, prijevoz pokojnika, te sakupljanje, odvoz i odlaganje komunalnog otpada dodijeljene su koncesije, a opskrba pitkom vodom, te odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda povjerena je trgovačkom društvu u suvlasništvu Općine. Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, javnih površina, groblja, čišćenja snijega, te javne rasvjete u ukupnom iznosu 347.572,00 kn povjerene su pravnim osobama bez provedenih javnih natječaja i zaključenih ugovora. Prema odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odluku o izboru osobe koja obavlja komunalnu djelatnost donosi predstavničko tijelo nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja.

U okviru naknada građanima i kućanstvima izvršeni su rashodi za drva za ogrjev u iznosu 151.050,00 kn i jednokratne socijalne pomoći 13.180,00 kn. Općina nije donijela socijalni program, te kriteriji za isplatu socijalnih pomoći nisu utvrđeni. Prema odredbama članka 7. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine 73/97, 27/01, 59/01, 82/01, 103/03, 44/06 i 79/07), jedinica lokalne samouprave je obvezna u svom proračunu osigurati sredstva za ostvarivanje prava na pomoć za podmirenje troškova stanovanja na način propisan zakonom, a može osigurati sredstva za ostvarivanje drugih prava, te druge vrste pomoći pod uvjetima i na način propisan njihovim općim aktom. Prema popisu Centra za socijalnu skrb i odluci zdravstveno socijalnog vijeća pravo na socijalnu pomoć ima 160 osoba na području Općine. Pomoć po korisniku iznosi 950,00 kn, te je iz županijskog proračuna primljeno 152.000,00 kn. Sredstva korisnicima nisu isplaćena prema popisu Centra za socijalnu skrb i odlukama zdravstveno socijalnog vijeća (umjesto 21 korisnika koji su na popisu, pomoć je dobilo 20 korisnika koji nisu na popisu). Sredstva u iznosu 950,00 kn nisu utrošena i koncem godine nalaze se na računu proračuna.

Trgovačkom društvu u suvlasništvu jedinica lokalne samouprave u kojemu Općina ima 2,89% vlasničkog udjela prenesena su sredstva u iznosu 1.532.843,00 kn, od čega unutar rashoda za nabavu nefinancijske imovine 1.213.834,00 kn i izdataka za udjele 319.009,00 kn. Prijenosi su financirani sredstvima Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva u iznosu 646.656,00 kn, iz Općinskog proračuna 525.000,00 kn, te od naknada za razvoj i naknada za priključenje u iznosu 361.187,00 kn. Djelatnost trgovačkog društva je opskrba pitkom vodom, te odvodnja i pročišćavanje otpadnih i oborinskih voda. Trgovačko društvo prikuplja naknade za priključenje na vodovod i u cijeni usluge iznos za financiranje izgradnje vodovodne i kanalizacijske mreže, a iz navedenih sredstava financira izgradnju vodovoda i kanalizacije. Trgovačko društvo izvođenje radova ustupa drugim izvoditeljima, a Općini obračunava naknadu za poslove vođenja investicije i za prikupljanje sredstava. Gradnja vodovoda i kanalizacije iz prikupljenih sredstava u cijeni vode i naknade za priključenje na vodovod planirana je programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2009. Investitor je trgovačko društvo, a imovina je evidentirana u poslovnim knjigama trgovačkog društva. Za iznos prikupljenih sredstava povećavaju se udjeli Općine u kapitalu Društva. Općina na temelju izjave o prijebuju evidentira prikupljene prihode te izdatke za udjele u kapitalu Društva. Prema izvješću Društva za 2009., sredstva su utrošena za izgradnju objekata za opskrbu vodom na području Međimurske županije i izradu projektne dokumentacije kanalizacijskog sustava Međimurja. Uz izvješće nisu dostavljeni obračuni izvedenih radova, računi i druga dokumentacija koja omogućuje kontrolu utrošenih sredstava te provjeru podataka iskazanih u izvješću. U razdoblju 2006. do 2009. Općina je trgovačkom društvu prenijela 4.225.048,00 kn. Prema odluci iz 2006., Društvo je tijekom 2009. povećalo udjele u kapitalu za 2.192.900,00 kn, a 752.600,00 kn prenijelo u pričuve. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama članaka od 23. do 26. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09), prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Javna vodoopskrba uređena je odredbama članaka od 196. do 216. spomenutog Zakona prema kojima se ove djelatnosti obavljaju kao javna služba od interesa za gradove i općine, te su utvrđeni uvjeti pod kojima radi isporučitelj vodne usluge. Također su, odredbama članka 258. Zakona o vodama, utvrđeni rokovi za usklađenje obavljanja komunalne djelatnosti opskrbe pitkom vodom, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s odredbama spomenutog Zakona.

Pripadnost vodnih naknada propisana je odredbama članka 5. Zakona o financiranju vodnog gospodarstva (Narodne novine 153/09), te je naknada za razvoj prihod javnog isporučitelja vodne usluge, a naknada za priključenje je prihod proračuna općine. Državni ured za reviziju predlaže pitanje vodoopskrbe i odvodnje te pripadnost vodnih naknada na području Općine urediti u skladu sa zakonskim odredbama.

Državni ured za reviziju nalaže povjeravanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, javnih površina, groblja, čišćenja snijega, te javne rasvjete u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Državni ured za reviziju nalaže, donošenje socijalnog programa u skladu s odredbama Zakona o socijalnoj skrbi, te isplaćivanje pomoći za ogrjev prema popisu Centra za socijalnu skrb i odlukama zdravstveno socijalnog vijeća.

- 4.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju obrazlaže da komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, javnih površina, groblja, čišćenja snijega obavljaju dva zaposlenika, te da su usluge strojevima pribavljene prema propisima o javnoj nabavi. Općina će pribavljati usluge za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima o komunalnom gospodarstvu.*

## 5. Postupci javne nabave

- 5.1. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni su u iznosu 4.538.462,00 kn. Odnose se na ulaganja u sanaciju nerazvrstanih cesta 1.864.398,00 kn, izgradnju vodovoda 646.656,00 kn, kanalizacije 585.258,00 kn, prometnica 563.685,00 kn, pješačko biciklističke staze 491.500,00 kn, te na druga ulaganja 386.965,00 kn.

Nabava je financirana prihodima od prodaje poljoprivrednog i građevinskog zemljišta, naknada za razvoj i priključenje na vodovod i kanalizaciju, komunalnog doprinosa, pomoći iz državnog proračuna i inozemnih vlada, kreditnim sredstvima, te iz drugih proračunskih prihoda. Nositelj investicije za sanaciju nerazvrstanih cesta u iznosu 1.864.398,00 kn je Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, a za izgradnju vodovoda 646.656,00 kn i kanalizacije 585.258,00 kn trgovačko društvo u suvlasništvu Općine, te postupke nabave za navedena ulaganja nije provodila Općina, već su postupke nabave proveli nositelji investicija.

Materijalni rashodi izvršeni su u iznosu 1.454.784,00 kn. Unutar materijalnih rashoda na rashode na koje se primjenjuju propisi o javnoj nabavi odnosi se 685.429,00 kn (energija, uredski materijal, sitni inventar i auto gume, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, promidžba i informiranje, usluge telefona i pošte, zakupnine, računalne usluge, veterinarske i zdravstvene usluge, geodetsko katastarske usluge, grafičke i tiskarske usluge, premije osiguranja, reprezentacija i drugi nespomenuti rashodi), te su dobavljači izabrani izravno jer je pojedinačna vrijednost ispod 70.000,00 kn (tzv. bagatelna nabava).

Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2009. je donesen i njime je planirana sanacija nerazvrstanih cesta, izgradnja kanalizacije, vodovoda, pješačko biciklističke staze, prometnica, javne rasvjete, nadstrešnice i dječjeg igrališta ukupne vrijednosti 4.622.000,00 kn. Program gradnje je usklađen s planiranim sredstvima u proračunu.

Općinsko vijeće je u prosincu 2008. donijelo plan nabave za 2009. te izmjene plana nabave u prosincu 2009. Tijekom 2009. provedeno je pet postupaka javne nabave (jedan otvoreni postupak nabave velike vrijednosti i četiri otvorena postupka male vrijednosti). Otvoreni postupak nabave velike vrijednosti proveden je za nabavu kredita za sanaciju ulica u vrijednosti 1.800.000,00 kn u skladu sa zakonskim odredbama. Nepravilnosti su utvrđene kod pribavljanja radova za izgradnju pješačko biciklističke staze i izgradnje prometnica. Planom nabave i proračunom planirana je izgradnja pješačko biciklističke staze u jednom iznosu, a postupci nabave su dijeljeni i provedeni posebno za izgradnju prve i druge faze za što su izvršeni rashodi u iznosu 486.346,00 kn. Za izgradnju staze nije pribavljena dozvola za građenje. Odredbama članka 209. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine 76/07 i 38/09), propisani su akti na temelju kojih se može pristupiti građenju. Za izgradnju prometnica pribavljena je dozvola za građenje u fazama, međutim planom nabave i proračunom planirana je izgradnja prometnica u jednom iznosu, a postupci nabave su dijeljeni i provedeni zasebno za pojedine faze izgradnje. Za izgradnju prometnica su izvršeni rashodi u iznosu 542.341,00 kn. Prema odredbama članka 9. Zakona o javnoj nabavi, naručitelj je dužan pridržavati se uvjeta i načina javne nabave prema procijenjenim vrijednostima i ne smije dijeliti vrijednosti nabave s namjerom izbjegavanja primjene propisanog postupka nabave. Za nabavu roba, radova i usluga ispod 70.000,00 kn (tzv. bagatelna nabava) nabava je izravno ugovorena.

Državni ured za reviziju nalaže provođenje postupaka nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, te pristupiti građenju nakon pribavljenih dozvola propisanih odredbama Zakona o prostornom uređenju i gradnji.

- 5.1. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Za izgradnju pješačko biciklističke staze i prometnica navodi da nije imala namjeru dijeljenja postupaka nabave, već su postupci provedeni po pojedinim fazama izvođenja. Obrazlaže da dozvola za građenje pješačko biciklističke staze nije pribavljena, s obzirom da je Općina smatrala da pribavljanje dozvole prema Pravilniku o jednostavnim građevinama i radovima nije potrebno.*



### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je financijska revizija Općine za 2009. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Plan uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrola je donesen, te je imenovan voditelj i osoba zadužena za nepravilnosti i prijevare, a druge aktivnosti nisu poduzimane, te je predloženo poduzimanje aktivnosti za uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola (točka 1. Nalaza).
  - Rashodi za izgradnju pješačke staze, odvodnje i slivnika u iznosu 55.564,00 kn nisu evidentirani na propisanim računima Računskog plana. U poslovnim knjigama nisu evidentirana potraživanja od prodaje i zakupa poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu u iznosu 2.102.795,00 kn (točka 2. Nalaza).
  - Za dospjela potraživanja u iznosu 295.239,00 kn, osim opomena nisu poduzimane mjere naplate. Općina nije donijela odluku o uvođenju općinskih poreza. Odlukom o komunalnoj naknadi nije utvrđeno plaćanje komunalne naknade za garažni prostor, građevinsko zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište. U državni proračun nije uplaćen pripadajući dio prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 27.418,00 kn (točka 3. Nalaza).
  - Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, javnih površina, groblja, čišćenja snijega, te javne rasvjete u ukupnom iznosu 347.572,00 kn povjerene su pravnim osobama bez provedenih javnih natječaja i zaključenih ugovora. Socijalni program nije donesen. Sredstva za ogrjev nisu u cijelosti isplaćena prema popisu Centra za socijalnu skrb i odlukama zdravstveno socijalnog vijeća. Općina je u razdoblju 2006. do 2009. za izgradnju vodovoda i kanalizacije trgovačkom društvu u suvlasništvu Općine u kojem ima 2,89% poslovnih udjela, prenijela 4.225.048,00 kn. Od toga je u 2009. prenijela 1.559.082,00 kn ili 17,6% ukupnih rashoda i izdataka. Društvo uz godišnje izvješće o prikupljenim i utrošenim sredstvima nije dostavilo obračune izvedenih radova i drugu dokumentaciju. Imovina je evidentirana u poslovnim knjigama trgovačkog društva. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama Zakona o vodama, prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Stoga je predloženo pitanje vodoopskrbe i odvodnje te pripadnost vodnih naknada na području Općine urediti u skladu sa zakonskim odredbama (točka 4. Nalaza).

- Planom nabave i proračunom planirana je izgradnja pješačko biciklističke staze i izgradnja prometnica u jednom iznosu, a postupci nabave su dijeljeni i provedeni posebno za izgradnju u fazama. Po zaključenim ugovorima izvršeni su rashodi u iznosu 1.028.687,00 kn. Za izgradnju staze nije pribavljena dozvola za građenje (točka 5. Nalaza).

4. Općina obuhvaća jedno naselje s ukupno 3 333 stanovnika. Općina ima sedam zaposlenika, od čega dva po programu javnih radova na održavanju javnih površina. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu sa zakonskim propisima. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 7.592.507,00 kn, a rashodi i izdaci su izvršeni u iznosu 8.875.701,00 kn. Manjak prihoda i primitaka tekuće godine iznosi 1.283.194,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda i primitaka iz prethodne godine u iznosu 855.471,00 kn čini manjak prihoda i primitaka u slijedećem razdoblju u iznosu 427.723,00 kn. Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza na dohodak u iznosu 2.108.618,00 kn ili 27,8% i prodaje nefinancijske imovine 1.203.225,00 kn ili 15,9%. Primici iznose 1.800.000,00 kn ili 23,7%, a svi drugi prihodi 2.480.664,00 kn ili 32,6%. Prirez porezu na dohodak nije uveden. Općina nije donijela odluku o uvođenju općinskih poreza. Prihodi i primici koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 5.109.895,00 kn i čine 67,3% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Sredstva osigurana u proračunu korištena su za propisane namjene. Dospjela su potraživanja u iznosu 334.255,00 kn, od čega se vrijednosno najznačajnija odnose na potraživanja za naknadu za uređenje voda i komunalnu naknadu u iznosu 272.942,00 kn ili 81,7% dospjelih potraživanja. Pri naplati pojedinih potraživanja, osim opomena nisu poduzimane druge mjere naplate. Poduzimanjem mjera za naplatu prihoda, uvođenjem općinskih poreza i prireza porezu na dohodak, te naplaćivanjem komunalnog doprinosa Općina je mogla ostvariti više programa i ciljeva iz samoupravnog djelokruga, odnosno financirati više javnih potreba građana. U 2009. Općina je kod poslovne banke oročila slobodna novčana sredstva u iznosu 1.000.000,00 kn koja su tijekom proračunske godine vraćena na račun proračuna. Općina nije davala jamstva i suglasnosti za zaduživanje. Općina se u 2007. zadužila za sufinanciranje izgradnje objekta osnovne škole sa športskom dvoranom u iznosu 3.200.000,00 kn, a u 2009. za sufinanciranje sanacije nerazvrstanih cesta u iznosu 1.800.000,00 kn. Stanje zaduženja koncem godine iznosi 4.920.349,00 kn. Proračunska sredstva korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: za održavanje i izgradnju objekata komunalne infrastrukture, nabavu opreme, socijalne potrebe, školstvo, šport i kulturu. Pripadajući dio prihoda na kojima je postojalo stanarsko pravo nije uplaćen u državni proračun. Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.538.462,00 kn ili 51,1% i materijalne rashode u iznosu 1.454.786,00 kn ili 16,4% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Dio komunalnih djelatnosti (održavanje nerazvrstanih cesta, javnih površina, groblja i javna rasvjeta) nije povjeren u skladu sa zakonskim propisima. Pojedini postupci nabave nisu u cijelosti provedeni u skladu sa zakonskim odredbama. Sustav unutarnjih financijskih kontrola nije uspostavljen u cijelosti. Općina je u razdoblju 2006. do 2009. za izgradnju vodovoda i kanalizacije trgovačkom društvu u suvlasništvu Općine u kojem ima 2,89% poslovnih udjela, prenijela 4.225.048,00 kn. Od toga je u 2009. prenijela 1.559.082,00 kn ili 17,6% ukupnih rashoda i izdataka. Društvo uz godišnje izvješće o prikupljenim i utrošenim sredstvima nije dostavilo obračun izvedenih radova i drugu dokumentaciju. Imovina je evidentirana u poslovnim knjigama trgovačkog društva.

Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama Zakona o vodama, prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Stoga je predloženo pitanje vodoopskrbe i odvodnje te pripadnost vodnih naknada na području Općine urediti u skladu sa zakonskim odredbama.